联合国 S/PV.8672



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六七二次会议

2019年11月22日星期五上午10时举行
纽约

主席：	皮尔斯女士	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	张军先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	德里维埃尔先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	乌加雷利先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	Ntsoane先生
	美利坚合众国	克拉夫特夫人

议程项目

中东局势

19-38116 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士。

格里菲思先生在安曼通过视频电话参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）：安理会成员可能记得，在今年8月也门南部发生事件之后，我曾呼吁果断行动起来，抓住现有机会实现也门和平。自那时以来，争取政治解决也门问题的势头一直在增强。我们看到，也门各方在沙特阿拉伯、地区各国、国际社会和联合国的支持下共同努力，就南部局势、敌对行动降级和具体经济挑战等一系列问题达成了妥协。这些问题都不是小问题。有关各方达成妥协，这一成就非同小可。

我们现在开始看到，也门需要那种能够创造和平的领导风范。促进和平的领导人践行谦让和包容的艺术，鼓励展现高风亮节。我们现在正看到这种领导风范的一些证据。在这次通报中，我想举一些例子。

也门政府和南部过渡委员会11月5日签署的利雅得协议是第一个例子。8月事件造成了我当时向安理会描述的对也门的“生存威胁”。国家分崩离析的前景很真实，坦率地说，也很可怕。在经过86天谈判终于达成利雅得协议的会谈期间，敌对双方领导人坐下来，同意为更大的事业而努力。沙特阿拉伯王国作为调解者，秉承这一角色的优良传统，赞扬他们展现出了勇气，而不是批评他们辛勤工作了许多周才促成这一时刻的出现。

我们大家必须感谢哈迪·曼苏尔总统和南部过渡委员会以及沙特领导层树立这个榜样，表明如何促使各方展现最好的一面。这个例子应起到催化剂的作用，迅速推动也门通过政治手段解决摆在安理会面前的这一冲突。

沙特阿拉伯在这方面的成就显示，在我们争取实现和平的所有努力中，地区支持可以发挥积极作用。两周前，我有幸会见了王储兼副首相穆罕默德·本·萨勒曼·本·阿卜杜勒阿齐兹·阿勒沙特王子殿下。他对也门冲突得到全面和平解决的前景非常乐观，并向我明确表示，沙特阿拉伯将支持努力使这一局面尽快出现。沙特阿拉伯的萨勒曼·本·阿卜杜勒阿齐兹·阿勒沙特国王周三在其致协商委员会的信中确认了这一点，他在信中表示希望在利雅得签署的协议将为更广泛的和平会谈打开大门。我感谢国王和王储带头表示支持。

作为表明也门正在发生某种变化的也许更重要的迹象，我谨提请安理会注意也门战争本身的一个简单指标。过去两周，这场战争的步伐急剧减缓。据报道，全国范围内的空袭比前两周减少了将近80%。我意识到，这一变化是短期的，不过却是惊人的。最近数周，出现过整整48小时未发生任何空袭的情况，自也门冲突开始以来，这是第一次。

我们称这为局势降级、战争步伐减缓。我们希望，这也许是朝着也门全面停火的方向迈出的一步。我确信，很长时间以来，洛科克先生、米勒女士和安理会许多成员一直在呼吁也门全面停火。9月20日，“真主的辅士”组织宣布停止对沙特领土的导弹和无人机袭击，这一停火已经连续保持了两个月。有关方面正继续努力使暴力降级。我希望，我们大家不久将能够在这一成就的基础上再接再厉。

我应当在这里非常明确地表示，我完全支持并赞同减少所有减少也门战争的努力。我确信安理会

成员同意我的意见。作为联合国，我们继续负起责任，推动各方结束这场冲突。也门南部和北部目前正在发生的情况为这一进程奠定了必要的、实际上至关重要的基础。我们所看到的这些行动转化为战争节奏放慢，并就南方达成协议，这是领导人作出的决定，他们开始看到和平的前景，虽然这一前景还不很清楚，但却是明确无误的。他们正在做正确的事情。我们希望看到更多这方面的行动。因此，我们庆祝取得这些成就，即使我们正在为坐到谈判桌前做准备。

我的第三个例子涉及《斯德哥尔摩协议》的执行情况，该协议已有将近一年的历史。我们在荷台达不断看到积极的迹象，双方进一步采取措施，执行去年在斯德哥尔摩达成的协议。马克·洛科克和我在早些时候向安理会通报情况时都谈到，也门政府迫切需要采取某种创造性的灵活性，允许燃料运输船迅速进入荷台达，避免燃料短缺对生计造成毁灭性的破坏，燃料短缺的情况在萨那和其他城市已经显现出来。当时，政府坚持认为有权宣布提高税收的法令，这种做法导致萨那及周边省份燃料进口陷入政治化僵局。

然而，本月，政府的经济和技术小组与我的办公室商定将建立一个机制，让贸易商在联合国监督下，将商业石油和天然气运输的税款和关税存入荷台达中央银行的一个特别账户。这些收入将用于支付《斯德哥尔摩协议》荷台达部分规定的荷台达和其他地方公务员的薪水。我感谢也门政府和“真主的辅士”做出让步，以期在解决港口收入问题上取得重大进展，并打破燃料运输船进入荷台达的僵局。其结果是，由于相关人员的创造性思维，目前燃料运输船正在进入荷台达，一场危机得以避免。

在荷台达，双方也加强了对停火的遵守。加强停火和冲突降级机制的建立减少了该省安全事件的数量；现在安全事件比该机制生效前减少了40%。自从在荷台达前线设立五个联合观察哨所以来，我们还观察到该市的安全事件减少了大约80%。事实上，连续几天，这座城市根本没有发生任何事件，这一点引人注目，虽然有点为时过迟，但仍非常受欢迎。我要赞扬、我相信古哈中将也会赞扬双方开展这种建设性合作。这两项都很显著的成就，应该得到我们所有人的注意。我认为荷台达是创造性让步取代渴望取得胜利这一价值观点的又一个例子。

联合国支持荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）一直在支持双方执行该协议方面发挥重要作用。因此，我在此对日益限制特派团人员在荷台达的行动表示关切。这些限制不仅妨碍特派团的日常行动，而且威胁到执行特派团的任务。我希望有关当局采取一切必要措施，确保荷台达协议支助团执行任务所需的行动自由。

10月下旬，我的办公室有幸在两天期间会见了来自全国各地的20名也门妇女和平领导人。我们一起讨论了任何政治解决的要素，以确保在谈判解决之前，现在就考虑到她们的观点。她们还提供了证据，证明妇女团体在也门和在其他地方一样，在冲突期间改善当地条件方面做出了内在的、我认为或许是独特的贡献。我们知道，在和平进程中纳入性别观点以及妇女的参与有多么重要。

最后，我上次向安理会通报情况时（S/PV.8642），提到了也门的希望迹象。我希望通过这次简短的概述，我已经给出了证据，表明这些迹象正在开始产生结果。这意味着也门领导人现在必须扪心自问，和平应该是什么样子。他们需要就结束战斗的政治和安全安排达成协议，我们将在那里帮助他们这样做。他们需要在重建国家、经济和社会结构方面发挥领导作用，我们都将在那里努力实现这一目标。他们将需要务实地应对复杂的政治挑战，因为在冲突期间，格局已经发生了巨大变化。现在必须开始为解决所有这些问题奠定基础，但是我们相信，正如一位也门领导人十分生动地对我说的那样，我们可能很快会看到，也门社会生活中将恢复以礼待人的传统。

主席（*以英语发言*）：我感谢格里菲斯先生的通报。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士（*以英语发言*）：在也门，每月约有250个人道主义伙伴与联合国合作，援助该国1300万人。我们正在一个极具挑战性的环境中开展世界上最大规模的人道主义行动，但情况似乎变得越来越糟糕。因此，人道主义者一贯主张就五个优先事项采取行动：第一，尊重国际人道主义法和保护平民；第二，畅通无阻的人道主义准入；第三，为人道主义应急计划提供资金；第四，支持经济；第五，推动政治解决方案。如果这些步骤得到充分实施，就可以立即、显著减轻人民的痛苦，并有助于为持久和平奠定基础。我想回顾一下今天这五个优先事项的情况。

首先，我要谈谈遵守国际人道主义法和保护平民的情况。每个月，安理会都会听到战争给平民和民用基础设施带来破坏的具体例子。各种袭击继续在全国各地给平民造成伤害。两天前，炮弹击中了萨达的一个市场。初步报告显示，这次袭击造成数十名平民伤亡。两周前，塔伊兹省的一次袭击严重损坏了Al-Mukha镇的一家医院。那是该地区唯一提供免费紧急外科手术的医疗设施。它的关闭使当地社区失去了获得这些服务的机会，直到医院几天前重新开放为止。袭击时，医院里没有人丧生或受伤，这是一个奇迹，当时，病人和医务人员都在医院大院中。在过去一个月中，我们还看到渔民被空袭杀害的报道。炮弹落在平民住宅和收容流离失所家庭的地点。地雷和其他爆炸物也造成平民伤亡。这些事件经常发生，应该令我们所有人感到震惊。

受苦的不仅仅是也门人。主要来自非洲之角的移民和寻求庇护者不断抵达也门。国际移民组织估计，今年抵达也门的移民将超过16万人。他们面临骇人听闻的虐待，包括强奸、酷刑和人贩子的经济剥削。战争也没有放过移民和寻求庇护者。例如，在本周早些时候萨阿达发生的袭击中，伤亡人员中就包括有埃塞俄比亚和索马里国民。他们的困难处境现已受到越来越多的关注。尽管发生这些和其他事件，但也有好转的迹象。10月的平民伤亡人员低于今年任何其它月份，而9月则是今年平民伤亡人数最多的一月。我们希望暴力继续减少。我们继续呼吁各方遵守国际人道主义法规定的义务，始终留意避免伤及平民和民用基础设施。

优先行动领域之二是各方履行义务，为人道救济提供便利。然而，在也门，尤其是在真主的辅士控制的地区，人道援助准入仍然是巨大的挑战。最近略有改善。例如，过去几周，真主的辅士当局允许启动更多的非政府组织项目，我们也在其他若干问题上听到保证。但是，尽管有保证，但真主的辅士当局仍继续对人道主义行动实行越来越多的限制性规定。这些限制往往有碍为数百万人提供援助。尽管我方伙伴仍然能够提供援助，但需要不停地进行各级沟通，经常导致需要援助的人面对无法接受的拖延。

虽然有些项目最近得到批准，但在真主的辅士当局控制地区，非政府组织项目仍有一半为其阻止或推迟。需求评估和需求监测也经常受阻。有多起联合国和非政府组织工作人员被逐也门的事例，而且往往没有原因。在北部，各种人道援助行动，包括提供救生援助的行动遇阻司空见惯。即使在行动获准的情况下，我方伙伴仍可能在检查站遇到任意拒绝或延误。真主的辅士当局下属部门也经常试图干预人道主义行动，包括企图影响对受援者或执行伙伴的选择。

真主的辅士当局还继续企图强迫人道主义伙伴在如果接受将违反人道主义原则，几乎肯定将导致资金消失和关闭方案的条件下开展工作。在真主的辅士控制地区，我们还看到针对人道主义工作者的暴力和骚扰事件大幅增加，令人震惊。过去三个月，发生了60起袭击、恐吓、拘留，或以其他形式虐待人道主义工作者的事件。在有些事件中，救济物资被抢，人道机构房地被占，致使重要援助运送工作和服务中断。

已经直接、明确和反复地向安萨尔阿拉提出所有上述严重问题。尽管经过不断沟通，采取了一些

积极的步骤，但在北部开展人道主义行动的环境仍然受到极大的限制。在我们开始考虑明年的人道主义救援计划及为计划筹集资金的能力时，我们真诚地希望，真主的辅士当局能听取意见，按照国际人道主义法规定的义务改变做法。

另外，我们也希望真主的辅士允许联合国对FSO SAFER油轮进行计划已久的评估。FSO SAFER油轮继续在红海构成严重的环境和人道主义灾难风险，而这种灾难是可以避免的。我们的评估团队继续准备就绪，可在三周内部署到位。

政府控制地区则存在不同性质的准入挑战。我们继续寻求加快和进一步简化政府批准人道主义项目的程序，加快人道援助物资运达亚丁港。

我要强调的第三点是人道主义救援计划的资金。正如洛科克副秘书长上月报告安理会（S/PV.8642），9月以来，沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国、科威特和美国等国提供新资金，使各机构得以重新启动已暂停的方案。这意味着儿童将重新获得定期疫苗接种，保健中心得到补给，营养不良治疗中心恢复工作。现在，人道主义救援计划资金70％以上已经落实，援助行动的财务状况比数月前大有改进，更为坚实。我们感谢所有捐助者的持续支持。

第四个优先事项是经济，经济是人道主义需求的关键驱动因素。也门几乎进口所有物品，包括食物、燃料和药品。这意味着汇率对民众生活及其获取生存所需物资的能力影响极大。目前，里亚尔对美元的汇率在540到575比1之间波动，比上月595比1有所好转，但仍然是危机前的两倍以上。我们继续呼吁计划定期为也门经济注入外汇，以稳定汇率，使商品和服务价格得以维持在可负担水平。

上月，我们还向安理会通报了在政府严格执行商业燃料进口规定之后燃料严重短缺的影响。将食品运达市场，泵送饮用水和电力卫生系统离不开燃料。自那时以来，短缺状况显著缓解，燃油价格有所下降，虽然农村地区回弹需要更长的时间。正如格里菲思特使刚才介绍，各方也与其办公室密切合作，设计了一种机制，将允许足够的燃料供应进入所有港口，包括荷台达港。我们赞扬所有利益攸关方在这个关键问题上展示的灵活性。必须保持燃料和其他必要商品的供应畅通。本周副秘书长洛考克造访该地区，就燃料问题和经济与也门政府进行了积极的讨论。

第五个也是最后一个优先事项是需要推进政治解决，最终实现和平。我们都同意，也门需要政治解决，否则永远无法结束危机。格里菲思特使刚才向成员们概要介绍了这方面的一些令人鼓舞的事态发展。我们欢迎这些发展，并同成千上万的也门人一道希望它们标志着将实现更大的进展。

主席（以英语发言）：我感谢米勒女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我们感谢格里菲思特使和穆勒助理秘书长的通报，感谢他们的团队继续展开令人钦佩的工作。

美国欢迎也门共和国政府和南方过渡委员会签署利雅得协议。组建一个新的包容性内阁，将有助于建立一个更能代表也门人民的政府。我们鼓励双方迅速执行协议条款。也门政府重返临时首都亚丁，以及整编南方部队，将其置于政府的控制之下，是实现全面政治解决的重要步骤。沙特阿拉伯的努力可嘉，也门双方已经取得重大进展。在南方过渡委员会的支持下，也门政府现在可以重新集中精力与胡塞武装对话，以结束这场可怕的冲突。最近的报道表明，自2015年以来，冲突已经夺走10多万男女和儿童生命。

我们欢迎格里菲思特使今天宣布的进展，这将使燃料船能够进入荷台达。我们还对联合国支助荷台达协议特派团和古哈中将最近在支持建立观察哨以监测《荷台达协议》执行情况方面取得的进展感到鼓舞。我们呼吁各方在特派团人员履行职责时保障他们的安全。然而，《荷台达协议》不应妨碍达

成全面政治协议的更广泛努力。在各方为结束冲突而进行对话之时，会员国的财政捐助对于解决这场已成为世界上最严重的人道主义危机来说仍然至关重要。我们高兴地听到，今年秋天对联合国人道主义应急计划的捐款使若干关键的人道主义方案在因资金短缺而面临关闭后再次得以全面运作。

我们为我们继续作为也门最大的人道主义捐助国之一而感到自豪，特别是因为美国通过联合国和多个非政府组织资助的方案对普通也门人的生活产生了深远的影响。两个例子可以说明这一点。最近，我们的一个执行伙伴治疗了1.6万多人的传染性和非传染性疾病。第二个例子是，这个人道主义合作伙伴改善了2.4万人获得安全饮用水的机会。正是这种忠诚的努力为数以千计的弱势也门人提供了迫切需要的资源。然而，我们越来越感到关切的是对也门北部人道主义准入的限制。为了开展至关重要的工作，必须允许人道主义组织以反映人道、独立、中立、公正原则的方式自由而独立地开展活动。也门最近的事态发展令人鼓舞，我们希望这些事态发展将导致全国局势的进一步缓和。这当然将有助于格里菲思特使和他的团队为振兴政治进程所作的努力，但更重要的是，它将开始为也门人民的返回开辟一条尊严之路，我们希望这条道路将在今后几周和几个月中得到拓宽。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士全面概述了也门的政治和人道主义局势。

正如我们从今天的通报者那里听到的那样，也门的局势非常令人担忧，特别是在人道主义方面。尽管会员国通过联合国并作出双边努力，《斯德哥尔摩协议》的执行仍然停滞不前。有鉴于此，我们认为，国际公认的也门政府和南方过渡委员会于11月5日在利雅得签署一项协议，是朝着团结也门社会迈出的重要一步，也是在当地目前的现实情况下，如何达成迫切需要的、相互可接受的解决办法和妥协的积极范例。我们要特别强调沙特阿拉伯发挥的调解作用，为实现这些协议作出了重大贡献，并且还发挥了监测其实际执行情况的作用。我们还注意到阿拉伯联合酋长国对这一进程采取的建设性做法。

我们希望也门各方达成协议和找到共同点的能力将有助于它们尽快达成这一旷日持久的政治、军事冲突的政治解决办法。在这方面，我们支持格里菲思先生的调解努力，以使冲突各方相信，任何军事解决方案都是徒劳的，相信实现全面停火和制定建立信任措施的重要性。自冲突一开始，俄罗斯就一直主张通过也门所有各派力量无一例外地加入包容性对话，寻求政治和外交解决办法。我们正在继续提供援助，包括通过与该国所有政治利益攸关方和有关各方接触，鼓励它们采取建设性办法，拒绝军事解决方案。

仍然有可能在荷台达和特使一直在努力推动的也门全面解决办法方面取得进展。国际社会必须继续集体努力，使冲突转上政治轨道，并向迫切需要各种帮助的数百万也门人提供必要的援助，他们正在挨饿或无法获得基本的卫生服务和药品。我们敦促各方为全面缓和局势而努力，这将有可能使也门的人道主义灾难得到解决，对于这场灾难的严重性米勒女士今天已认真阐述。向也门提供人道主义援助应该是我们的一个优先事项。我要强调，国外对也门的人道主义援助必须在不歧视的基础上分发给全国民众，无论谁控制着哪块领土。我们支持无条件遵守国际人道主义法的规定，并确保人道主义援助畅通无阻地进入该国所有地区。

我们不得不得出结论，认为也门的武装对抗会使那里的恐怖团体的地位进一步得到加强。根据我们在叙利亚的经验，我们知道现在必须开展打击武装分子的战斗，不能推迟到以后。也门所有党派越早联合起来打击恐怖主义威胁，激进分子就越不可能维持他们的立场。

最后，我要提醒安理会注意第598（1987）号决议，该决议责成秘书长与该区域各国一道，为该区

域的安全和信任建立一个架构。在这一背景下，俄罗斯在海湾地区众所周知的集体安全概念正变得越来越重要，该概念特别旨在解决冲突局势并制定控制和建立信任措施。我们再次呼吁所有有关各方研究该文件，并加入集体努力，寻求共同接受的解决该区域问题的办法。迫切需要共同努力改善气氛，这将使特使能够集中精力解决冲突。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先，我们要感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士所作的宝贵通报。

我将集中讨论两个领域，政治和安全方面的事态发展和人道主义局势。在我们今天在这里开会之时，我们看到也门出现了积极的建设性事态发展，特别是11月5日，也门政府和南方过渡委员会成功地在利雅得签署了一项协议。我们赞扬沙特阿拉伯王国发挥的作用，赞扬它积极领导谈判以求成功达成协议。利雅得协议的签署，其首批条款付诸实施，也门政府开始在临时首都亚丁开展工作，这清楚地表明，沙特阿拉伯王国和在也门支持合法性联盟各国热切希望看到那里恢复安全与稳定。

我们希望，该协议将促进信任，推动《斯德哥尔摩协议》的执行，为在三项商定的原则框架—即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话大会成果和安全理事会有关决议，特别是第2216（2015）号决议--的基础上全面政治解决危机铺平道路。

我们欢迎格里菲思先生介绍关于荷台达军事行动显著和明显减少的信息。这种情况令人鼓舞。我们希望它继续下去，并带来对话与建设性的谈判。为此，我们申明科威特国愿意在联合国的主持下接待也门双方，旨在达成这场危机最终和全面的解决。

在人道主义方面，也门积极事态发展的一个期盼结果是，人道主义机构恢复了在若干地区的活动，2019年人道主义应急计划筹措的资金也有所增加。危机开始以来，科威特已认捐总额6亿美元，以支持联合国在也门的人道主义活动，其中3.5亿美元我们已向国际组织和救济机构支付，剩余部分我们打算进行分发。在这方面，我们重申，扫除运送人道主义援助的一切障碍、与各种人道主义机构、特别是世界粮食计划署合作极其重要。我们对米勒女士在其通报中提到的胡塞武装控制地区的障碍深表关切。因此，我们强调，确保也门各方遵守国际人道主义法并且准许人道主义机构自由、独立以及客观地执行任务非常重要。

我们赞扬也门政府最近发挥建设性作用，允许10艘油轮进入该国。正如米勒女士提到的那样，这对该国的石油短缺产生了积极影响。我们深感遗憾的是，尽管联合国一再请求，其专家未能进入埃萨港的FSO SAFER漂浮油轮，进行必要的检查与评估，这有可能在红海制造一场严重的迫在眉睫的环境灾难。

最后，我们重申我们的立场：这场危机没有军事解决办法。我们呼吁也门各方充分落实《斯德哥尔摩协议》的三个支柱，以支持特使努力在三个已商定框架的基础上达成政治解决，从而结束危机，维护也门的独立、主权以及领土完整，确保其内政不受干涉。

德里维埃尔先生（法国）（*以法语发言*）：我谨感谢格里菲思先生和米勒女士的通报。

必须找到政治解决也门危机的办法，这一点正变得日益清楚。正如秘书长也门问题特使已阐明的那样，我们看到积极和令人鼓舞的缓解迹象，必须继续这种势头，并且将其转化为实地的具体进展，从而实现敌对行动的显著减少。我们曾对达成利雅得协议表示欢迎，这是解决危机的一个重要步骤，有助于维护也门的统一与领土完整。现在，该协议必须得到充分落实。

必须毫不拖延、不设前提地恢复对全面和包容性政治解决的讨论。在寻求这种政治解决并加以落

实方面，联合国可发挥调解与监督的重要作用。政治解决是继续在灾难性的人道主义局势下受尽苦难的也门人民摆脱危机的唯一途径。遵守国际人道主义法不容讨价还价，我们大家均受其约束。这意味着保护平民，包括人道主义工作者和医务人员以及民用基础设施。这还意味着保障全面的人道主义准入。冲突各方必须确保这一点。胡塞武装对人道主义行为体施加越来越多的限制使得千百万民众无法得到援助，这是不能接受的。有效协调援助必须成为一个优先事项，必须尽一切努力，为人道主义行为体的工作提供便利。还必须确保联合国可进入FSO SAFER油轮，它对环境构成严重的潜在威胁。溢油事件将给整个地区带来破坏性影响。

安理会可指靠法国继续充分致力于不仅寻求在安理会内部政治解决也门危机，而且将此作为推进该地区紧张降级的更广泛努力的一部分。

乌加雷利先生先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席女士，我们感谢你召开本次会议。我们也感谢马丁·格里菲思特使和助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士的宝贵通报。

秘鲁密切关注也门的事态发展。显然，最近数月，实地取得进展，暴力程度下降。但是，整体局势依然不确定，千百万民众的生活处境极为脆弱。今天上午格里菲思先生指出了一些积极的政治迹象，让我们有理由感到谨慎的乐观。如果采取迅速和务实的行动，它们可给也门的可持续和平带来具体进展，这特别适用于冲突中的一些主要利益攸关方再次表现出参与对话的意愿，最近也门南部达成众所周知的带来希望的谅解对此起到了帮助的作用。

秘鲁鼓励各方继续这种缓和的势头，以便消除其关系中仍根深蒂固的不信任，为此，不设前提条件的真诚和善意的承诺至关重要。由于大规模饥荒的危险随时存在，霍乱疫情持续，公共服务和经济崩溃所致人员死亡超过军事行动，在这方面取得进展举足轻重。因此，我们必须担负起保护该国最脆弱民众的责任，包括消除所有阻碍援助的障碍和人道主义工作人员在工作中面临的各种威胁。具体而言，我们敦促“真主的辅士”当局为联合国和其它行为体在其控制地区运送人道主义援助的工作提供便利，免于对援助的地点、形式或者受益人设置条件。

我们还强调，根据安理会在其多项声明中的指示，必须保持也门各港口、机场以及陆路的开放和运作。开放萨那机场用于医用物资的运送、使紧急人道主义撤离成为可能尤其重要。我们希望看到阿拉伯联盟和其它相关行为体在这个敏感问题上提高灵活性。我们还欢迎燃料供给最近抵达也门，但是我们鼓励倡导全面解决，以防止未来的短缺。为此，我们认为，确保国际社会继续推动也门经济的稳定和振兴是一项紧急事务，以便巩固过去数周本地货币的升值，遏制严重危害最贫困人口的通货膨胀。

最后，我谨重申，秘鲁完全支持格里菲思先生努力防止局势进一步升级，推动双方之间的对话。秘鲁还重申，我们坚定地致力于在任何局势和情况下保护平民。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我感谢马丁·格里菲斯先生和乌尔苏拉·米勒女士的通报。

谈判达成一项政治协议，以此作为包容性对话的基础，这是解决争端和解决所有也门人民，包括该国南部人民合理关切的唯一途径。因此，我们赞赏该地区为给也门人民带去和平正在做的努力。

我们对取得的进展感到乐观，我们愿感谢沙特阿拉伯王国的调解努力，这些努力帮助也门政府和南方过渡委员会签署了《利雅得协议》。该协议是一个关键契机，为更广泛的协商打开了大门，为在也门全国实现和平奠定了基础。

我们欢迎所有力行克制的努力，这些努力使也门境内外的空袭次数得以减少，但是，我们强调，

保护平民和民用基础设施是国际人道主义法基本原则，因此谴责在全国各地进行的袭击。

关于执行《荷台达协议》的问题，我们和大家一道呼吁各方在该省遵守停火，并保证联合国也门核查和视察机制工作人员必要的行动自由，使他们能够进行必要的监测。在现在这个关键时刻，各方比以往任何时候都更有必要避免局势升级。

我们希望强调战争造成的国内流离失所者、移民和难民的处境，其中许多人是妇女和儿童，强调联合国机构和非政府组织在向这些弱势群体提供援助方面所做的出色工作。这些努力必须得到人道主义准入和安全保障措施的支持。

妇女、儿童及其他弱势群体的人道主义需求必须是议程上的重中之重，必须向也门提供援助，使其能够改善经济，从而满足其人民的基本需求。也请允许我指出，我们对荷台达遭遗弃漂浮仓储和卸载设施，即“FSO SAFER”号油轮的现状感到关切。我们决不能容许出现石油泄漏，这可能在红海造成前所未有的环境灾难，我们呼吁所有行为体，特别是胡塞武装，允许联合国评估小组进入该艘油轮。

我们在安理会无数次反复表示了这一关切，但什么也没有发生。至关重要的是，考虑到也门在实现和平方面取得的进展，应继续努力寻求实现政治解决，包括通过让妇女和年轻人大力参与也门的冲突解决进程。

面对令也门人民受苦受难的局势，安理会继续保持团结一致，认识到唯一的答案是实现政治解决，一劳永逸地为结束冲突奠定基础。

张军先生（中国）：中国代表团感谢格里菲思特使和米勒助理秘书长的通报。

中方支持格里菲思特使促进也门政治进程，赞赏联合国及有关机构为改善也门人道局势所作的不懈努力。也门局势有缓和迹象，联合国及地区国家等应该抓住机遇，进一步推动也门各方弥合分歧，争取早日重启也门全面政治解决进程。中方欢迎近日也门政府和南方过渡委员会正式签署《利雅得协议》，赞赏沙特等有关国家发挥的积极作用，希望这成为通过对话谈判解决问题的良好示范。中方支持格里菲思特使为新一轮和谈作好准备，也门各方应避免采取导致局势紧张升级的行动，维持政治解决的势头。

《斯德哥尔摩协议》达成已将近一年，为改善荷台达局势，推进也门政治进程发挥了重要作用。同时我们看到，当前荷台达局势仍然比较紧张，但特派团和重新部署协调委员会克服困难，努力平息紧张局势，中方对此表示赞赏。也门各方应展示政治意愿，停止违反停火协议行为，确保全面落实荷台达协议。中方支持换俘委员会继续有效开展工作，落实好现有协议也有助于各方增强互信，为全面政治谈判打好基础。

安理会应继续保持团结，坚定支持也门主权、独立、统一和领土完整，为联合国和有关地区国家的外交努力提供支持。安理会五常驻也门大使近期在利雅得集体会见了格里菲思特使、重新部署协调委员会主席古哈将军，重申了对他们的支持。安理会所有成员应努力同特使、特派团、重新部署协调委员会以及地区国家密切合作，形成合力，为早日恢复也门的和平、稳定和秩序贡献力量。

国际社会应有针对性地改善也门人民的生存状况，也门各方也应充分配合联合国及有关机构的人道救援行动。当前，应把重点放在缓解也门石油危机、稳定货币和物价，抑制霍乱，支持发展和重建项目并增加就业。

中国一直在设法为也门人民提供帮助。近期，我们通过双边渠道再次向也门方面提供了援助，特别是向也门青年赠送了体育用品。10月30日，中方同也门政府签署了《经济技术合作协定》，将向也门提供1亿元人民币的援助，帮助改善也门经济和人道局势。中方始终认为，发展是促进冲突国家实现和平与稳定的有效方式，愿继续为也门人民多做实

事，参与也门经济重建，鼓舞也门人民对未来的信心，为也门早日实现长治久安发挥建设性作用。

斯伊哈布先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我谨感谢马丁·格里菲思特使和人道主义事务协调厅乌尔苏拉·米勒助理秘书长今天提供了非常相关的最新情况。我们对这些令人鼓舞的最新情况感到高兴，包括特使披露说安全事件数量大幅减少，尤其是继续和谈前景看好。这些情况重燃了几个月来已经黯淡的希望。

针对通报的这些情况，印度尼西亚愿强调三点。第一，我们欢迎也门政府和南方过渡委员会在沙特阿拉伯王国的推动下达成了《吉达协议》。我们感谢沙特王国在这方面所做的出色努力。

有些人似乎认为利雅得协议中的时间表和目标过于乐观，但是，此种雄心勃勃的时间表和目标对于已遭涂炭多年的也门民众来说不可或缺。挑战在于落实。印度尼西亚强烈希望，有关各方将毫不拖延地执行这项协议，因为这是达成全国性政治解决方案的基础。正如我国代表团一再指出的那样，达成一项全面的政治解决方案，是解决这场人道主义危机、减轻也门人民痛苦的唯一途径。

由此我要谈谈第二点。我们坚决支持特使做出努力，尽早恢复有关方面之间的谈判。《斯德哥尔摩协议》达成至今已有将近一整年的时间。虽然该协议尚未得到全面执行，但它显然给也门人民带来了希望。毫无疑问，要是没有这项协议，荷台达局势不会有任何改善。

应以《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》的成果为基础，在联合国的推动以及包括妇女和青年在内的所有合法当事方的参与下，恢复也门内部政治进程。也门人必须对这一进程及其结果拥有自主权，这一点至关重要，因此，我们支持这个联合国推动的由也门人主导的进程。同样至关重要的是，无论该进程的结果如何，各方都要充分理解，并妥善地付诸执行，使实地局势逐步得到改善。主要区域国家在支持和平进程方面发挥着关键作用。在全国范围内实现停火，结束冲突，应成为所有人的最终目标。

第三，在恢复政治进程的同时，必须在执行《斯德哥尔摩协议》方面取得更多进展。执行该协议应该包括换俘以及就塔伊兹问题进行对话。我们还期望在荷台达、维持停火以及港口周边地区非军事化方面取得进一步进展。荷台达至关重要，因为它对人道救援工作不可或缺，而且还是也门人民的收入来源之一。绝不能阻碍协议的执行工作。

最后，我国代表团呼吁“真主辅士”当局当所有在实地工作的人道主义工作者执行运送人道主义援助的任务时提供保护，并给予他们不受阻碍的准入权。

这是今年关于也门问题的倒数第二次通报会，因此，印度尼西亚呼吁每个人都在未来的一个月里提供巨大的推动力，在今年即将过去之际，增强所有也门人的希望。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢各位通报者详细介绍也门当前局势。请允许我重申，我们全力支持马丁·格里菲思特使的努力，并对也门境内所有联合国人员的不懈努力表示赞赏。

首先，我谨表示，波兰全力支持也门政治局势迄今取得的进展。我们尤其欢迎也门政府和南部过渡委员会签署《利雅得协议》，并赞扬沙特阿拉伯王国做出外交努力，推动双方达成谅解。也门总理返回亚丁标志着该协议的执行工作迈出了必不可少的第一步。我们敦促所有利益攸关方展现诚意，遵守协议各项条款，并确保其及时得到执行。

《利雅得协议》的签署是朝着政治解决也门冲突这一目标迈出的重要一步。此举为重启包容各方的政治进程，化解分歧，解决所有也门人的合理关切打开了一扇机会之窗。因此，我们敦促各方秉持诚意，在不预设先决条件的情况下加强与特使的协作，以期恢复包括妇女和青年在内的也门社会所有群体参与的全面谈判。

除包容各方外，摒弃暴力、缓和紧张局势以及推进建立信任措施也是恢复稳定、为重启政治进程创造有利条件的要素。因此，至关重要的是，各方必须履行《荷台达协议》规定的各项义务；确保《斯德哥尔摩协议》得到全面执行同样至关重要。

关于人道主义局势，尽管出现了乌尔苏拉·米勒助理秘书长所概述的积极事态发展，但也门人民的总体生活条件仍然极其恶劣。有鉴于此，我们呼吁各方允许和便利人道主义援助和人员安全、迅速和不受阻碍地进入该国各地，并立即取消对人道主义准入和商业进口的所有限制。我们还敦促它们优先保护平民，包括最弱势群体，即妇女和儿童，并充分遵守国际人道主义法和人权法。必须追究违法者的责任。

最后，我谨谈及一个非常令人关切的问题，即，荷台达港中的油轮“FSO SAFER”正在腐烂。这艘油轮一旦解体并因此而发生石油泄漏，将在红海导致前所未有的环境和人道主义灾难。我们呼吁所有行为体特别是胡塞人立即允许联合国评估小组登上油轮。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以英语发言*）：我国代表团感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务助理秘书长兼副紧急救济协调员乌尔苏拉·米勒女士翔实地通报也门政治和人道主义局势的最新事态发展。

科特迪瓦欢迎也门政府和南部过渡委员会的分离主义者于11月5日在利雅得签署协议。这项协议规定，重组政府，分享权力，并将相关机构迁回临时首都亚丁。这对也门人民和和平进程来说都是一个极好的消息。在区域行为体的参与下促成的这次谈判向所有利益攸关方发出了保持团结的强烈信息。应鼓励所有利益攸关方毫无例外地将这一进展视为一个化解分歧的机会之窗。为此，各方应通过谈判达成政治解决方案，巩固已缓和的局势，并进一步推动和平进程。若能让妇女和青年充分参与寻求期待已久的和平，也将是明智之举。最重要的是，科特迪瓦希望《利雅得协议》成为有关各方营建互信环境的一个支点。我们还支持正在实施的各种旨在促进区域行为体与胡塞人之间谈判的外交举措，特别是阿曼苏丹国主导的举措。

科特迪瓦同国际社会一样，对也门特别令人担忧的人道主义局势感到关切。经过数年冲突，也门确实已经一无所有。根据联合国机构公布的数字，该国有80%的民众正处于人道主义紧急状态，1000万人粮食缺乏保障，330万人在境内流离失所。因此，必须要求这场危机的所有主要方面尊重人权和国际人道主义法。在这方面，我国欢迎人权理事会9月26日通过第42/2号决议，谴责违反这些国际法律标准的行为。

科特迪瓦认为，急需充分落实2018年12月签署的《斯德哥尔摩协议》。在这方面，遵守《荷台达协议》关于重新部署荷台达港、萨利夫港以及埃萨港驻军的规定仍刻不容缓而且必不可少。这些港口的控制权无疑是全面重新部署这些港口设施所驻军队过程中的主要问题和障碍。因此，在这些港口设立地方安全部队应能使政治进程得到振兴。这就是为什么我国欢迎格里菲思先生今天上午宣布一艘油轮正进入荷台达港为该国供油的消息。科特迪瓦敦促也门各方在重新部署协调委员会的主持下，与联合国支助荷台达协议特派团充分合作，推动军队的重新部署。

胡塞武装9月21日以来遵守了相对停火，290名囚犯获释，这应为达成一项和平协议打下基础。我们对此表示欢迎，认为这是一个非常积极的步骤。这些人道主义姿态符合《斯德哥尔摩协议》，应该创造一个有利于继续交换囚犯和落实关于塔伊兹市的谅解协议的环境。此外，支持和鼓励任何将给和平、稳定以及安全带来希望的势头对于也门至关重要。

最后，科特迪瓦谨再次鼓励特使坚决努力促进各方的对话，安理会希望，这些对话将取得成果，以实现也门冲突的最终解决。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：每次见到马丁·格里菲思先生都是一件乐事。今天，听到他乐观向上的通报也令人高兴。我无需重复各种积极的事态发展，我只能赞同他和科特迪瓦同事所说的：必须在该国南部和北部保持业已形成的势头。正如格里菲思先生所说的那样，从根本上说，领导层有义务确保各方领导人继续建设性地接触，彼此对话，继续走缓解的道路。

我本来有些担心格里菲思先生在饶有兴趣的发言最后，会建议提名这些领导人为下届诺贝尔和平奖候选人，但是随后乌尔苏拉·米勒女士的通报如同泼了一盆冷水。见到米勒女士总是一件乐事，但是听到她通报的情况却高兴不起来。她提醒我们，这仍是当今世界最糟糕的人道主义局势。尽管我们听到荷台达的积极动态，但是该省仍是平民伤亡人数最多的地方。

在人道主义准入方面，我不得不仔细聆听，但是我听到我们的俄罗斯同事说，我们必须确保无条件遵守国际人道主义法，对此我只能表示赞同—这不仅是在也门。提供人道主义准入绝对至关重要，在这方面，我们仍面临许多问题。

包括法国、多米尼加共和国和波兰在内的多位同事提到FSO SAFER油轮所致环境威胁与日俱增的未决问题。所有与胡塞武装有接触的方面均应向其施加压力，以使其至少允许联合国的一个评估组出入该船。

德国继续致力于支持特使。我们准备好支持政治进程，为各级会议提供便利。关于提供人道主义财政援助，德国继续恪守承诺，将为也门人道主义应急计划提供大量捐助。我们呼吁其它援助方也继续介入，及时支付其捐助款项，以便我们今年遇到的问题不会复发。

最后，我想回到格里菲思先生的通报上来，他在通报的最后强调了与女性领导人的接触，我对此表示完全支持。其他成员也强调了青年参与的问题。重要的是，不仅要与她们单独开会，而且要确保妇女在谈判桌前拥有一席之地，并且能够在谈判进程中纳入自己的看法与意见。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士提供宝贵的信息。

赤道几内亚一直密切关注也门局势，继续对联合国的工作充满信心。在秘书长特使的不懈努力和联合国各伙伴以及整个国际社会的大力支持下，联合国继续寻找一条成功的道路，以使冲突各方达成最终解决，恢复也门民众过去五年来一直渴望的和平与安宁。

过去数月，也门各方一直在采取各种重要举措，旨在改变该国北部和南部冲突的态势。这证明了它们就若干措施达成一致、减少也门人民痛苦的坚定承诺。这些步骤中的一项就是胡塞运动释放290名被羁押人员。9月20日宣布暂停所有无人机攻击和对沙特阿拉伯的弹道导弹攻击也显然体现出这种精神。

我们还欢迎沙特阿拉伯王国支持和采取外交努力，促成11月5日签署利雅得协议，以期解决也门政府同南方过渡委员会之间的重要分歧。除其它方面之外，各方亟须执行该协议的条款，因为政府返回亚丁、其机构充分运作并且必须为该国民众提供各种服务均有赖于该协议。简而言之，利雅得协议是寻求最终解决也门冲突的正确道路上的一步。

赤道几内亚还赞扬联合国支助荷台达协议特派团的领导层与《斯德哥尔摩协议》的也门两方一道，成功建成联合行动中心。该中心的存在导致违反停火的行为切实减少。

我国代表团对冲突开始以来也门民众人道主义处境恶劣、平民日益受到影响感到遗憾。除遭遇频繁骚扰和干涉企图之外，人道主义机构还不得不克服各种严重限制。在这种困难的情况下，无法便捷地触及最需要帮助的人。上月，我们听说，地方当

局阻挠对哈杰和荷台达的人道主义局势进行评估，那里约有1.2万个家庭受到洪水的影响。千百万民众的定期粮食供给无法保障，其他人则不知道下一顿饭在哪里。

因此，我们赞同人权理事会9月26日通过决议，谴责也门境内当前违反和滥用国际人权法、国际人道主义法的行为，包括冲突方招募和大规模使用儿童、性暴力和性别暴力、任意羁押、拒绝提供人道主义准入以及袭击平民和包括医务设施、特派团及其工作人员以及学校在内的民用基础设施的行为。

最后，我国代表团谨重申全力支持格里菲思先生的努力。我们也鼓励各方不要放弃对话的道路，因为解决冲突的唯一途径是政治办法，是各方之间坦率、直接和包容性的对话。

恩特索阿纳先生（南非）（以英语发言）：首先，请允许我感谢主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士和秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生所作的通报。南非谨表示支持格里菲思特使及其为和平解决也门局势所做的一切努力。我们在发言中要谈及以下两个问题：第一，政治局势；第二，人道主义局势。

首先，关于政治局势，南非欢迎也门政府和南方过渡委员会签署《利雅得协定》。我们也注意到《利雅得协定》中的一些要点，包括发挥所有也门国家当局和机构的作用，充分维护所有也门人民的权利，以及让南方过渡委员会参加政府代表团，参与有关也门冲突最终政治解决办法的协商。希望该《协定》将是为结束也门战争制定更广泛、更全面政治解决办法的第一步。我们也赞扬沙特阿拉伯王国在促进签署该《协定》方面发挥的作用。

我们还欢迎各方为缓和紧张局势而进行对话的令人鼓舞的迹象。我们呼吁各方紧急参与旨在缓解也门严峻人道主义局势的会谈。各方都应该能够参与进来，并就减轻陷入这场暴力武装冲突的也门人民的困境达成一致。

我们还提醒各方执行《斯德哥尔摩协议》的一些关键内容，包括交换囚犯和解决与当地安全部队地位有关的未决问题。我们希望正在进行的各种对话努力融入联合国主导的整个包容性进程。如果不为政治解决冲突作出一致努力，也门的人道主义灾难将继续恶化，继续成为冲突各方和整个区域动乱的根源。

第二，关于人道主义局势，据人道主义事务协调厅称，也门的人道主义危机仍然是世界上最严重的。近四年的冲突及其导致的严重经济衰退已将该国推向饥荒的边缘，并进一步危及关键的健康、能源、水和卫生基础设施。估计80%的人口——2400万人——需要某种形式的人道主义或保护援助，其中1430万人急需援助。他们的需求越来越迫切，急需援助的人数比去年增加了27%，令人触目惊心。全国三分之二的地区已经处于饥荒边缘，三分之一的地区同时面临多重严重脆弱局势。估计已经有8.5万名五岁以下的也门儿童死于饥饿。

此外，自战争开始以来，约有200万也门儿童辍学，并且儿基会称许多学校遭到破坏或停用，或者成为流离失所者的避难所。自也门武装冲突开始以来，已有数千名也门平民伤亡。据联合国人权事务高级专员办事处称，近7000名平民死亡，1万多人受伤。另有数千人因战争而流离失所，数百万人面临食物和医疗短缺。

我们欢迎助理秘书长今天上午提到的暴力减少的情况。我们希望局势继续改善。南非继续呼吁冲突各方允许粮食和其他人道主义救济物资自由、正常、不受阻碍地通行，不要采取剥夺平民食物权和健康权的行动。在这方面，我们提醒冲突各方，应采取一切必要措施尊重《日内瓦四公约》。前所未有的人道主义危机有力表明了持续军事行动和冲突造成的人员伤亡，因此迫切需要承诺停火，并寻找谈判达成的和平和包容各方的冲突解决办法。

最后，我们谨重申，这场冲突唯一可持续的解决办法是通过谈判达成由也门主导的包容性政治解决，将也门全体公民的利益和福祉放在首位。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以法语发言）：我谨感谢特使马丁·格里菲思和助理秘书长乌尔苏拉·米勒所作的通报。

我也要欢迎也门政府和南方过渡委员会签署《利雅得协定》。我们赞扬沙特阿拉伯的调解努力和领导作用。我们希望这一积极势头能够在政治进程接下来的阶段得到保持，政治进程必须包容各方，有妇女和青年的有意义参与，并反映也门人口的族裔、地理、社会和政治多样性。

我们欢迎缓和局势的努力，尽管平民仍然遭受着尤其严重的痛苦。我们鼓励继续这些努力，在全国各地停止敌对行动。

正如米勒女士告诉我们的那样，人道主义准入仍然非常困难。各方必须为人道主义援助准入提供便利，并尊重国际人道主义法。我们特别呼吁各方取消对人道主义准入和商业进口的所有限制。我们鼓励也门政府暂停执行第49号法令，直到找到石油危机的持久解决办法。我们鼓励胡塞武装开放FSO SAFER号油轮，以便于评估状况，防止发生潜在的环境灾难。

与此同时，我们继续呼吁各方充分执行《斯德哥尔摩协定》，包括《荷台达协定》、囚犯交换协议和关于塔伊兹的谅解声明。

最后，各方必须尊重它们根据国际人道主义法和国际人权法承担的义务和作出的承诺。

主席（以英语发言）：我现在以联合王国代表的身份发言。

英国政府也要感谢助理秘书长、特使和他们的团队所做的辛勤工作。我们与其他人一道欢迎《利雅得协定》以及沙特阿拉伯王国在促成该协定方面发挥的重要作用。我们同意南非的观点，并强调包容性。

关于乘势而上，充分利用好明年，印度尼西亚、德国和科特迪瓦的同事说得很好，我们也希望能做一些真正有意义的事情。我想告诉格里菲斯特使，我们欢迎他继续推动双方之间的协商。《利雅得协定》和冲突降级努力必须纳入更广泛的包容性政治进程，我们敦促格里菲斯先生和沙特阿拉伯密切合作，确保各自的举措融为一体，并能够采取综合办法。安理会和广大国际社会需要准备支持新的和平进程，特使可以指望联合王国在这方面尽最大努力。我们希望在进行这些努力的同时更广泛地执行《斯德哥尔摩协定》。

在人道主义方面，正如助理秘书长所说，局势非常严峻。我同意德国代表对这些问题的关切。自冲突开始以来，联合王国已承诺提供近10亿美元的援助，其中四分之一以上是在本财政年度。我们每月为满足100多万也门人的紧急粮食需求做出贡献，治疗7万名营养不良儿童，并为100多万人提供改善的供水和基本卫生设施。因此，我们绝不低估这项任务的规模和艰巨性，我们赞扬所有在实地工作的人，他们在如此困难和危险的情况下向弱势群体提供援助。

安理会需要相信，国际社会提供的援助确实正在送达有需要的人手中，这意味着人道主义准入必须在全国各地，包括在北部胡塞武装控制地区得到改善。联合王国借此机会呼吁胡塞武装紧急与联合国驻地协调员和驻地人道主义协调员丽丝·格兰德女士进行建设性接触，以确保能够接触到弱势群体，并立即遵守第2451（2018）号决议，为迅速、不受阻碍和安全的人道主义准入提供便利。

我们知道，人道主义组织在北部的运作环境几乎是不可能的：今年60%的人道主义副协定没有得到胡塞武装的签署，这影响到400万人。这种情况显然不能继续下去了。人道主义组织准备拯救生命。必须允许它们开展工作。

关于一些代表今天提到的“FSO SAFER”号油轮问题，我们也有同样的关切。我们认为胡塞武装在

这个问题上的无所作为是鲁莽的。我们呼吁他们在为时已晚之前允许联合国小组登上该油轮。

我还想快速地谈谈经济。双方最近在便利通过红海港口进口燃料方面取得的进展非常受欢迎。现在至关重要的是，也门政府和胡塞武装应该与联合国进行建设性接触，以商定一个有效的港口收入分享机制。需要确保有一个长期的解决方案，以便每月有足够的燃料进入红海港口。

最后，我愿在结束发言时重申德国和比利时代表所说的无条件执行国际人道主义法的重要性。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

萨迪先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先，我谨就贵国担任安全理事会本月主席向你表示祝贺，并祝你和友好的联合王国代表团一切顺利。我还要感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生和主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士的宝贵通报。

也门政府表达了真诚和严肃的愿望，即在三项商定的职权范围，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话会议的成果以及安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议的基础上实现公正和持久的和平。政府寻求优先考虑也门及其人民的利益，以实现他们的愿望，在全国对话会议成果的基础上建设一个新的联邦也门——一个符合也门利益并在协助我们的区域伙伴挫败恐怖主义和教派主义的阴谋诡计（它们力图制造混乱、摧毁我们国家的愿望以及破坏我们的社会基础）方面发挥重要作用的新也门。

也门政府非常珍视沙特阿拉伯在掌舵支持也门合法性的同盟的该国国王和王储的领导下所作的坚定努力，他们的努力在签署《利雅得协定》方面发挥了重要作用。签署《利雅得协定》是在保持我们国家特征的基本要素的同时，在商定的职权范围基础上在实现全面和平方面取得未来进展的重要一步。

该协定寻求确保也门国家的全面恢复，使临时首都亚丁以及解放省份内的所有政府权力和机构运作，同时承诺所有也门人享有充分的公民权利，并消除教派歧视。该协定还寻求将国家机构之外的所有军事编队置于国防部和内政部的控制之下，以促进解放仍处于胡塞武装民兵控制下的各省，并巩固旨在加快瓦解也门胡塞武装-伊朗计划的努力。该协定还寻求在也门和邻国开创一个稳定与安全的新时代，并为我国和也门人民的利益服务，同时防止分裂、建立统一战线、开创一个建设和发展的新时代，以及打击极端恐怖主义团体。

也门总统呼吁立即全面执行《利雅得协定》，并呼吁总理和内阁本周返回临时首都亚丁。这些步骤将确保解决当前问题及其影响的根本原因，即存在超越国家权力运作的军事编队，它们阻碍政府在临时首都亚丁行使其全部主权和权力。

我们欢迎安全理事会我们的兄弟友好成员国发言表示国际社会支持《利雅得协定》，我们都欢迎该协定是朝着也门持久和平迈出的积极一步。我们期待我们在国际社会中的兄弟和朋友支持也门政府为克服挑战、改善经济以及巩固安全与稳定所做的努力。

签署《斯德哥尔摩协定》现在快一年了。然而，在执行方面尚未取得任何进展。我们必须思考拖延的原因，并对阻碍执行《协定》的一方施加压力。执行《荷台达协定》，特别是其有关地方安全部队、地方当局和撤出荷台达港口和城市的各项规定，以及开放人道主义走廊，将是一项重要的建立信任措施，为可能的持久和平指明方向。

任何规避该协定的企图都将破坏联合国的努力并阻碍政治进程。这种企图会被发动政变的一方所利用，从而使它能够避免履行其义务。我们必须明确和果断地谴责胡塞武装不遵守停火和继续军事升级行动。上述侵权行为明确证实，胡塞民兵不愿意

媾和。他们不在乎他们对也门人民发动的非正义战争造成的人道主义苦难，因为他们将人道主义局势用作敲诈和施加其他形式政治压力的工具。

也门政府谴责伊朗政权承认该胡塞政变代表以及将德黑兰属于也门共和国的外交大楼移交给他的行为。这一移交行为公然违反《联合国宪章》和《维也纳外交关系公约》以及安全理事会关于也门的相关决议，特别是第2216（2015）号决议。我们呼吁安全理事会谴责这种肆意、公然违反国际法的行为，这是国际关系中的一个危险先例。我们强调，必须采取法律行动宣布这一不负责任的行为无效。

也门政府正在为恢复该国的经济形势做出巨大努力。我们通过执行2018年第75号法令和2019年第49号法令取得了积极成果，这两项法令涉及从进口石油衍生品中征收税款和关税等合法收入，用于支付公务员工资。在过去一个月里，我们为石油衍生品进入荷台达港提供了便利，在短短两周时间里就创造了150多亿也门里亚尔的合法收入。胡塞民兵必须根据政府倡议，在联合国的监督下将这些收入存入中央银行荷台达分行的临时账户。这些收入将用于支付胡塞武装民兵控制地区公务员的工资。我们警告，就像过去的收入一样，这些收入可能会被挪用，被参与冲突的军阀中饱私囊，其代价是牺牲受苦受难的也门人民。

也门政府再次呼吁国际社会和安全理事会继续对胡塞民兵施压，允许联合国技术小组前往FSO SAFER油轮评估损害情况，而不是等到本可预防的严重环境灾难发生，胡塞民兵要对这样一场灾难负道义和法律责任。

最后，也门政府重申致力于全面执行《斯德哥尔摩协定》和《荷台达协定》的所有内容，并作为其非政治人道主义办法的一部分释放囚犯和被拘留者。我们也呼吁解除对塔伊兹市的包围。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时45分散会。